

28. april 2024

Høring om alkoholpolitisk handlingsplan for Birkenes kommune i perioden 2024-2028

IOGT takker for muligheten til å levere høringsuttalelse til planen.

IOGT i Norge er en rusforebyggende medlemsorganisasjon i vekst. Vi driver ruspolitisk påvirkningsarbeid, forebyggende tiltak og et utstrakt sosialt arbeid for rusavhengige og for barn og unge. Vi jobber for at det skal være lett å ta rusfrie valg og vil bidra til et trygt og inkluderende samfunn. IOGT er en livsynsåpen og partipolitisk uavhengig medlemsorganisasjon og er godt etablert landet over. IOGTs visjon er at mennesker over hele verden får leve frie og meningsfulle liv uten at alkohol og andre rusmidler hindrer dette.

Skjenkereglement og overordnet arbeid for alkoholpolitikk i kommunen er en viktig oppgave. Det krever et helhetlig, lokalt samfunnsansvar. Målsettingen må være å forebygge og redusere helseskader ved alkoholbruk. Når det skal vedtas nye retningslinjer er det de folkevalgte som er ansvarlig for hvor mange timer det åpnes for skjenking i kommunen, men det er ikke bare tilgangen på alkohol som avgjøres. Dette arbeidet vil også påvirke hvor mange oppdrag politiet får, hvor mye trafikk det er på legevakten og hvor mange som vil føle på en uro av å være i sentrumsstrøk på kveldstid. Skal det lykkes i å iverksette planen, er det viktig med en felles politisk forankring og engasjement på alle nivåer.

Skjenketider og vold

I handlingsplanen står det at det skal lages regler som bidrar til å begrense skadevirkningene av alkohol. Dette er positiv lesing som viser seg i flere punkter i planen, men det er likevel noen ting som med fordel kan endres på, som vi vil peke på i dette høringssvaret, for skal skadevirkningene av alkohol reduseres og alkohollovens formål ivaretas må totalkonsumet reduseres. Sammenhengen mellom tilgjengelighet og bruk er godt dokumentertⁱ. Det er også en tydelig sammenheng mellom vold og alkoholⁱⁱ. Sannsynligheten for voldsutøvelse øker med økende alkoholinntak og beruselsesfrekvens. 70-80 prosent av de som er innblandet i voldsepisoder er påvirket av alkohol viser statistikk fra Nordenⁱⁱⁱ. Ofte er både utøver og offer alkoholpåvirket, og mer enn halvparten av all alkoholrelatert vold involverer de som bare drikker «nå og da».

En betydelig andel av voldssituasjonene oppstår på eller like utenfor skjenkesteder. Blant voldsskadede pasienter ved Oslo legevakt hadde volden i 20 prosent av tilfellene skjedd på eller umiddelbart utenfor et skjenkested, ifølge en rapport utgitt av Oslo skadelegevakt i 2013^{iv}.

En undersøkelse gjennomført av Helsedirektoratet i 2014 viser at 36 prosent av befolkningen føler det er utrygt å oppholde seg i sentrum av hjemkommunen sin på kveldstid^v. 21 prosent sier i samme undersøkelse at de ville gått ut oftere dersom det var mindre vold og fyll. Det er kvinner og unge som er mest utsatt for plager av andres alkoholinntak, derfor er det næringsvennlig å føre en politikk med restriktive åpningstider for skjenking. Kortere skjenketider fører til mindre fyll og uro og dermed vil tilbudene i sentrumsstrøk framstå mer appellerende for alle. For å sikre trygge og gode rom i byer og tettsteder er det viktig å ta i bruk tiltak som nytter. Derfor oppfordrer IOGT til skjenketider som gjenspeiler dette.

En studie gjennomført av SIRIUS i 2011 av de 18 største bykommunene i Norge i perioden 2000–2010 viste at én times utvidelse av skjenketiden førte til en økning i voldstiltfeller på nattestid i helgene på om lag 17 prosent. Resultatene fra undersøkelsen viste også at effekten er symmetrisk, slik at antall voldstiltfeller går tilsvarende ned ved én times tidligere stenging. Dette ser man også fra andre land. En fersk undersøkelse fra Baltimore i USA viste at volden sank med hele 23 prosent da de kuttet i skjenketidene i et nabolag i byen, og ga byen en besparelse på 200 millioner kroner (18,2 millioner dollar) årlig.^{vi}

Folk ønsker ansvarlige skjenketider

Tidsinnskrenkingen for alkoholgruppe 3 er satt til kl. 24.00 og alkoholgruppe 1 og 2 er satt til kl. 01.00 i henhold til alkohollovens normaltids og det er forbudt å servere alkohol etter kl. 03.00. Kommunen må selv sette skjenkestopp innenfor makstiden og mange kommuner velger tidligere skjenkestopp. Tidligere skjenkestopp har bred folkelig oppslutning og en undersøkelse gjennomført av Sentio i 2019 viser at seks av ti mener at maksimaltiden for skjenking bør være kl. 02.00 eller tidligere. Bare 17 prosent ønsker at det skal være skjenking til kl. 03.00. IOGT er glad for at Birkenes kommune ikke har utvidet skjenketidene sine maksimalt, og dere kan med fordel endre det til normaltidene, som tiltak mot uro, vold, overskjenking og skader.

Bevar rusfrie soner for barn og familier

IOGT er opptatt av at ungdom skal ha en trygg, god og rusfri ungdomstid. Dette innebærer blant annet å la arenaer for de unge forbli alkoholfrie, skape attraktive rusfrie møteplasser og styrke kultur- og fritidstilbudet. Hensynet til barn og unge bør være førende i skjenke- og salgspolitikken, og da er en viktig forebyggende faktor å begrense tilgangen til alkohol.

Barn trives best med edru voksne. For å ivareta barn og unge i Birkenes kommune er det viktig med tydelige regler for skjenking og at ikke skjenking går på barns bekostning. Derfor oppfordres kommunen til å ha konsekvente og barnevennlige retningslinjer for salgs- og skjenkebevillinger. IOGT mener at kommunen bør legge til rette for alkoholfrie soner og at kultur- og idrettsarrangementer som stevner, fotballkamper, bibliotek og teater- og kinosaler holdes rusfri. Det er viktig å ikke åpne opp for skjenking på disse stedene for at barn og ungdom skal kjenne seg trygge. Derfor er vi glad for at det ved idrettsarrangementer eller arrangementer for barn, unge og familier ikke skal framkomme alkoholserving i kommunen. Det framstår likevel uheldig at det åpnes opp for skjenking blant annet ved Herefoss skole, kulturarenaen og oppvekstsenteret. Barn og unge bør ikke bli ekskludert fra eller tvunget til å omgå berusede voksne på arenaer for kultur og idrett.

Skjenking på nasjonaldagen

17. mai er en helt unik dag der vi i vår kultur og tradisjon har valgt å la barna være de mest sentrale aktørene i feiringen av Grunnloven, med barnetog og aktiviteter for familien fra morgen til langt ut på ettermiddagen. Det har mange steder i landet vært en svært uheldig utvikling med alkoholinntak både privat og på utesteder allerede fra tidlig morgen^{vii}. Dette medfører at barn eksponeres for berusede voksne under det som primært skal være en trygg og morsom festdag i offentlige gater og på offentlige plasser. I. Mye av alkoholeksponeringen barna utsettes for, og alkoholinntaket blant voksne denne dagen, skjer på utesteder eller på arenaer hvor skjenkeløype er gitt for anledningen. Derfor berømmer IOGT Birkenes kommune for å ikke ha skjenking på denne dagen. Det er til det beste for barna.

IOGT står også bak kampanjen Hvit Jul, og Folkehelseinstituttet estimerer at 90 000 barn lever i et hjem der minst en av de voksne misbruker alkohol^{viii}. At julaften er en dag det ikke selges eller skjenkes alkohol er å sende et tydelig signal om at barn tas på alvor. Derfor foreslår IOGT at julaften inkluderes over dager det ikke er åpent for salg av alkohol i kommunen.

Bevilling og kontroll

Vi oppfordrer til at bevilingshavere må søke på nytt hvert fjerde år. Med ny søknad i hver periode får politikerne vurdere bevilings situasjonen regelmessig, som er anbefalt praksis, og det er enklere å luke ut uprofesjonelle aktører. Det vil i tillegg kunne bistå kommunen i å få innhentet ny og riktig informasjon på bevilingshavere. Når det gjelder myndigheten til å avgjøre søknader om skjenkebevilling som kommer opp i fornyingsprosessen og underveis i perioden oppfordrer vi til at kommunestyret har det siste ordet i disse sakene og at det ikke delegeres til formannskapet, et politisk utvalg eller til kommunedirektøren.

Det oppfordres også til hyppige og grundige kontroller for at kommunen, som den øverst ansvarlige for skjenkingen, følger opp kravene i alkoholloven for en ansvarlig skjenkepolitikk. En ansvarlig politikk som begrenser tilgjengeligheten, reduserer forbruket. Mennesker med rusproblemer får det litt enklere om de har rusfrie miljøer rundt seg. På våre nettsider står det mer om IOGT sitt arbeid, tiltak vi jobber for og tallene som ligger bak vår politikk. Les mer på iogt.no/politikk.

Vennlig hilsen
IOGT i Norge

Kontaktinfo:
David Pletten Aasgard
Politisk rådgiver, IOGT i Norge
E-post: david@iogt.no

ⁱ <https://www.kommunetorget.no/Temaomrader/Rusmiddelpolitisk-handlingsplan/Hva-er-rusmiddelpolitisk-handlingsplan1/Alkohol---ingen-ordinar-vare/Regulering-av-alkoholens-fysiske-tilgjengelighet---kapittel-9/>

ⁱⁱ <https://actis.no/images/Lokalvalg rapport-2022-til-nettsiden.pdf>

ⁱⁱⁱ <https://rusinfo.no/fakta-om-rusmidler/fakta-om-alkohol/virkninger-bivirkninger-alkohol/>

^{iv} <https://www.fhi.no/le/alkohol/alkoholinorge/konsekvenser-av-alkoholbruk/alkohol-og-vold/?term=>

^v <https://www.forebygging.no/Aktuelt/Nyheter-2014/Vold-og-fyll-bidrar-til-utrygge-bysentrum/>

^{vi} <https://www.bu.edu/sph/news/articles/2024/reducing-late-night-alc-hol-sales-curbed-violent-crimes-by-23-per-year-in-a-baltimore-neighborhood/>

^{vii} iogt.no/erduenig/17mai

^{viii} <https://www.hvitjul.no/om-hvit-jul>